联合国 S/PV.8796



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八七九六次会议

2021年6月14日星期一下午3时15分举行
纽约

主席：	于尔根松先生	（爱沙尼亚）
	中国	耿爽先生
	法国	加斯里夫人
	印度	卡卡努尔先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	基博埃诺先生
	墨西哥	Curzio Vila女士
	尼日尔	阿巴里先生
	挪威	赛义德女士
	俄罗斯联邦	列普金先生
	圣文森特和格林纳丁斯	德松女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	亨特先生
	越南	范先生

议程项目

索马里局势

21-15079 (C)







下午3时15分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取爱尔兰常驻代表杰拉尔丁•伯恩•内森大使以安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席身份所作的通报。

我现在请伯恩•内森大使发言。

伯恩·内森女士（以英语发言）:根据第1844（2008）号决议第11(g)段的授权，我荣幸地以安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席的身份向安全理事会通报情况。本次通报所涉期间为2021年2月26日至6月14日。

首先，我谨指出，2月26日，委员会将三名在武装团体“青年党”中担任不同职务的个人列入了制裁名单。虽然现在还为时过早，无法看到将这些人列名的影响，但更新后的制裁名单可以成为支持索马里联邦政府打击青年党的重要工具。

5月14日，委员会收到了索马里问题专家小组根据第2551(2020)号决议第34段编写的全面最新中期情况报告。委员会在今年6月4日以虚拟方式举行的第二次非正式会议上讨论了最新情况。

4月27日协调员辞职后任命的小组代理协调员在向委员会介绍情况时，回顾了索马里4月和5月的政治事态发展。代理协调员在为6月4日的讨论准备的发言中，强调了小组最新中期情况报告的四个关键领域——青年党构成的持续威胁，包括简易爆炸装置袭击；违反国际人道法和国际人权法的行为；正在进行的对青年党财务状况的调查；索马里联邦政府对武器和弹药的管理以及索马里木炭出口禁令。专家小组也期待尽快恢复该地区的旅行。

委员会成员欢迎专家小组关于青年党财务的工作。他们对违反国际人道法和国际人权法行为的报告表示了关切。有人指出，索马里联邦政府制定的有效的武器和弹药管理程序是防止向政府提供的军事装备落入青年党及索马里境内的伊拉克和黎凡特伊斯兰国派别手中的关键。委员会目前正在审议专家小组中期最新情况报告中的六项建议，包括与索马里联邦政府就武器禁运制度的要求启动磋商进程的想法。

关于武器禁运豁免请求和通知，委员会收到了索马里根据第2551(2020)号决议第16段发出的4份交货后通知。委员会还收到一个供应国根据同一决议第11和第14段发出的一份提前交货通知，以及根据同一决议第17段发出的五份通知。委员会收到了一份根据第2551(2020)号决议第10段提出的预先批准请求，目前正在审议中。我们期待着在今后几个月继续开展我们的工作。

主席（以英语发言）:我感谢伯恩•内森大使的通报。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）:主席先生，首先，请允许我祝贺你担任6月份安理会主席。我还要感谢我的同事、安全理事会关于索马里问题的第751(1992)号决议所设委员会主席杰拉尔丁•伯恩•内森大使的通报。我注意到索马里问题专家小组根据第2551(2020)号决议第34段编写的全面中期最新情况报告中所载的建议。

在这一方面，我想提出以下两点。

首先，众所周知，对索马里的武器禁运是持续时间最长、授权范围最广的联合国制裁制度。制裁本身是一种工具，而不是目的。我们欢迎秘书长的技术评估团审查我们的方案，并强调明确确定全面

解除对索马里武器禁运的明确、切实和可实现的关键基准的重要性。

第二，专题专门知识和循证报告是用于监测联合国武器禁运的最佳做法。我们欢迎委员会最近采取步骤解决我们的关切，并期待在这方面有一个更加制度化和透明的进程和程序。

奉我国政府指示，我还要提请安理会立即注意对国际和平与安全构成严重威胁的持续违规行为。肯尼亚空军分别于2019年1月15日、3月2日和27日以及8月22日轰炸了索马里Afmadow、Jaldeyse及El Wak，造成多名平民伤亡以及财产和基础设施被毁。2019年3月2日，肯尼亚空军草菅人命，残酷使用了集束弹药。根据国际习惯法，集束弹药是《集束弹药公约》所禁止的。索马里问题专家小组的报告(见S/2019/858)证实了这一点。

最近，在6月3日午夜之后，肯尼亚战机再次对El Adde和Hisa-u-Gur实施空袭。El Adde空袭击中正在熟睡的一家人，母亲Zara Sharif当场死亡，她的五个孩子受伤，被空运到摩加迪沙治疗。我会展示受伤孩子的照片，他们是八个月大的Abdul Ahad、两岁的Selma、九岁的Abdula Ali、八岁的Abdul Achman以及11岁的Abdul Fatah。

肯尼亚部队对平民、人口和基础设施进行了20多次大规模和有系统的空袭，根据国际法，这些空袭构成战争罪。肯尼亚部队的违规行为需要国际刑事法院立即进行调查。同样重要的是，负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表办公室应该紧急调查这些侵害我们儿童的违规行为。

维护国际法是所有联合国会员国的集体任务。这种违反行为要求安理会采取强硬立场，以维护国际和平与安全，并追究违反国际法和国际人道主义法的肇事者的责任。索马里不能容忍此类袭击，因为这种袭击使我们边境地区的恶性人口工程永久化。由于实施这些袭击的正是受委托维护索马里和平与安全的部队，这就使人们对肯尼亚作为维和人员的作用产生质疑，并且可能会适得其反，破坏非洲联盟驻索马里军事观察团的任务和存在以及打击恐怖主义团体的斗争。

最后，索马里联邦政府申明渴望展示与其所有邻国的睦邻友好关系及其对国际法和国际公约的承诺。我们再次呼吁肯尼亚领导人根据国际法规定的义务维持对肯尼亚的预期标准。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我本不想要求发言，但我感谢你的包涵，并感谢索马里代表的发言。

我只想说，由于有人负面地提到肯尼亚，我拒绝接受对肯尼亚提出的不实指控，并重申肯尼亚一贯致力于索马里和平进程。作为一个好邻国，我们继续发挥这一作用。多年来，我们承担了我们对和平进程的责任。我们关心的是为了该地区和平与稳定实现一个和平、稳定的索马里，使其免遭共同敌人青年党的袭击。就在几个月前，索马里决定中止与肯尼亚的外交关系。不到一周前，索马里决定与肯尼亚重新建立外交关系，并以书面形式请求肯尼亚重新开放其在摩加迪沙的外交使团。我们希望举行选举的进程继续和平地进行，以便为索马里人民和该地区在索马里恢复和平与稳定。

主席（以英语发言）：我现在请索马里代表再次发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）：我将尽量言简意赅。我谨针对肯尼亚常驻副代表的发言提两个问题。

对包括妇女和儿童在内的无辜平民进行广泛的空中轰炸是否被视为维持和平？同样，有系统地破坏平民财产和基础设施是否被视为建设和平？

我们都同意，答案是否定的。我毫不怀疑，国际社会，包括在内战最激烈的时候大方地欢迎索马里人民来到他们国家的爱好和平的肯尼亚人民，反对并谴责此类侵权行为。

纵火犯永远不可能成为消防员，就像破坏稳定者永远不可能成为维和人员一样。因此，我再次呼吁肯尼亚当局考虑其在索马里境内的错误行动，并与我们一道努力实现可持续和平，以造福我国人民和本区域所有国家。

下午3时30分散会。